

Совет Безопасности

Distr.: General
20 July 2018
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2366 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет постановил учредить Контрольную миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии и просил меня каждые 90 дней докладывать о ее деятельности. Совет Безопасности принял к сведению мою просьбу об изменении в порядке исключения даты представления настоящего доклада, чтобы охватываемые им временные рамки соответствовали заключительному периоду работы нынешней администрации Колумбии. Настоящий доклад охватывает период с 27 марта по 20 июля 2018 года.

II. Основные события

Президентские выборы

2. В рассматриваемый период всеобщее внимание было сосредоточено на избирательном процессе. Первый и второй туры президентских выборов были проведены 27 мая и 17 июня, и, как и состоявшиеся в марте 2018 года парламентские выборы, они стали наиболее мирными и инклюзивными выборами за несколько десятилетий. Иван Дуке, выдвинутый правоцентристской политической партией «Демократический центр» в коалиции с другими партиями, одержал победу по итогам второго тура выборов, получив более 10 миллионов голосов и тем самым побив рекорд по числу голосов, когда-либо набиравшихся кандидатом в президенты. Он будет приведен к присяге 7 августа. Кроме того, впервые вице-президентом Колумбии станет женщина — Марта Лусия Рамирес. Второе место занял Густаво Петро, набравший более 8 миллионов голосов — рекордное число голосов, когда-либо подававшихся за левоцентристского кандидата в президенты. В соответствии с Положением о политической оппозиции, принятом в 2018 году в рамках направленной на установление мира законотворческой деятельности, Густаво Петро должен получить место в Сенате как кандидат, занявший второе место на президентских выборах. Его партнер по президентской гонке Анхела Мария Робледо получит место в Палате представителей. Буквально через год после завершения конфликта между государством и Революционными вооруженными силами Колумбии-Армией народа (РВСК-АН) политическая ситуация в Колумбии, безусловно, меняется.

18-11787 (R) 230718 230718





3. Вместе с тем в течение нескольких недель после проведения выборов участились случаи убийства общественных лидеров. В ответ на это колумбийское общество захлестнула волна протестов, которые прошли в более 50 городах в Колумбии и за рубежом. Президент страны Хуан Мануэль Сантос призвал к заключению национального пакта против такой формы насилия; пакт был подписан и им, и избранным президентом Дуке, основными государственными учреждениями и политическими партиями. Президент созвал специальное заседание Национальной комиссии по гарантиям безопасности, в котором приняли участие представители ряда организаций гражданского общества, не входящие в состав Комиссии. На этом заседании, в частности, было принято решение о введении специальных мер защиты для общественных лидеров, поддерживающих действующие в стране оппозиционные партии. Учащение случаев убийства подтверждает настоятельную необходимость принятия мер в связи со сложившимися тенденциями насилия, которое по-прежнему затрагивает главным образом сельские районы. Новому правительству придется отвести этому вопросу центральное место в своей повестке дня, тогда как судебные органы будут вынуждены удвоить усилия, чтобы привлечь виновных к ответственности.

4. Избранный президент Дуке в своей речи по случаю избрания заявил, что его цель — объединить страну и «перевернуть страницу поляризации». Что касается мирного процесса, то он подтвердил, что, как он заявлял в ходе своей предвыборной кампании, его правительство не будет оспаривать основные положения Мирного соглашения, но намерено добиваться внесения в него «коррективов» на основе национального соглашения. Характер этих изменений является предметом ожесточенных споров, что в первую очередь касается вопроса об отправлении правосудия в переходный период.

5. После президентских выборов я с удовлетворением отметил намерение избранного президента Дуке направить усилия на устранение разногласий между колумбийцами и вновь заявил о твердой приверженности Организации Объединенных Наций оказанию Колумбии содействия в закреплении успехов, достигнутых огромной ценой в деятельности по установлению мира, и в обеспечении примирения после стольких лет конфликта. В ходе состоявшейся вскоре после выборов встречи с моим Специальным представителем избранный президент выразил намерение сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, в том числе с Миссией, в интересах достижения этой цели.

События в законодательной сфере

6. Очередная сессия Конгресса нынешнего созыва завершилась 20 июня, а внеочередная сессия, организованная с целью утвердить остающиеся меры, направленные на установление мира, — 3 июля. 28 июня Конгресс одобрил правила процедуры Специального суда по вопросам мира, разработанные в интересах повышения эффективности работы этого учреждения. Были внесены две поправки, касающиеся ограничения роли Специального суда в процедурах экстрадиции и предоставления военнослужащим и полицейским возможности приостановить производство по их делам до создания специально предназначенной для их рассмотрения палаты. Правительство заявило о своем намерении выступить с просьбой о проверке соответствия этих положений Конституции.

7. Кроме того, Конгресс одобрил нормативно-правовые акты, подготовленные с целью побудить преступные организации и незаконные вооруженные группы коллективно представать перед судами общей юрисдикции и санкционировать проведение референдума по антикоррупционным мерам. 18 июня пра-

вительство объявило, что этот референдум будет проведен 26 августа, что означает, что гражданам будет предоставлена возможность проголосовать по предложениям, касающимся управления государственными ресурсами.

Производство в Конституционном суде

8. Конституционный суд продолжил рассмотрение направленных на установление мира нормативно-правовых актов, одобренных в рамках ускоренных процедур. Он подтвердил конституционность Законодательного акта № 3, в соответствии с которым в Конгрессе было создано десять мест для политической партии «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС); Законодательного акта № 4 об использовании выплат за право добычи природных ресурсов для финансирования проектов в период после конфликта; Положения о политической оппозиции, предоставляющего более широкие гарантии политической оппозиции; Декрета-закона № 902 о создании земельного фонда для фермеров, в том числе представителей этнических общин и жертв, и других мерах, направленных на расширение доступа к земельным ресурсам; Декрета-закона № 706 об особом режиме для сотрудников государственных сил безопасности в рамках Всеобъемлющей системы установления истины, правосудия, возмещения и неповторения; и Закона № 1865, касающегося изменения структуры Национальной группы по защите в целях включения в ее состав бывших членов РВСК-АН в качестве сотрудников личной охраны. Кроме того, Суд подтвердил конституционность Декрета-закона № 700, позволяющего направлять приказ хабеас корпус в случаях незаконного лишения свободы; Указа № 589, касающегося создания группы по поиску исчезнувших лиц; и Декрета-закона № 775, регулирующего работу специализированной технической системы защиты для сотрудников государственных сил безопасности. Хотя Суд рассмотрел 92 процента направленных на установление мира нормативно-правовых актов, одобренных в рамках ускоренных процедур, важные документы, такие как Положение о Специальном суде по вопросам мира, все еще находятся на рассмотрении.

Всеобъемлющая система установления истины, правосудия, возмещения и неповторения

9. Специальному суду по вопросам мира были переданы первые дела от Верховного суда и данные от Генеральной прокуратуры, Национального центра исторической памяти и организаций гражданского общества. Он приступил к отбору и определению степени важности дел. На сегодняшний день 4653 члена РВСК-АН и 2159 военнослужащих и полицейских в письменном виде обязались подпасть под юрисдикцию этого нового учреждения. 10 июля Специальный суд провел свое первое открытое слушание, которое было посвящено рассмотрению дела генерал-майора Колумбийских вооруженных сил, обвиненного в совершении преступлений в ходе конфликта. Он добровольно предстал перед Специальным судом и обязался предоставить достоверную информацию в полном объеме. Еще одно открытое слушание, посвященное рассмотрению дел о совершенных РВСК-АН похищениях, было проведено 13 июля, и в нем принял участие 31 представитель бывшего генерального штаба или их законные представители, в том числе 6 из 10 членов партии «ОАРС», которые должны занять места в Конгрессе следующего созыва в соответствии с условиями Мирного соглашения. В данный отчетный период Специальный суд отклонил ходатайства обвиненных в незаконном обороте наркотиков лиц, пытавшихся извлечь выгоду из положений об отправлении правосудия в переходный период.

10. Другим важным событием стало то, что 29 июня лидер ОАРС Родриго Лондоньо и большинство членов ОАРС, которые должны занять места в Конгрессе, предстали перед Комиссией по установлению истины, чтобы начать процедуру

принятия ответственности, прояснения истины и признания жертв. В ходе данной первой сессии старшие члены ОАРС и Комиссии по установлению истины определили повестку дня в качестве основы для последующей работы.

Замещение незаконных культур

11. Все большее значение придается борьбе с незаконными наркотиками, поскольку динамика насилия в сельских районах все в большей степени перекликается с географией незаконной экономической деятельности. В рамках осуществления Национальной комплексной программы замещения незаконных культур, разработанной в мае 2017 года, 77 659 семей подписали соглашения о добровольном замещении, тем самым обязавшись уничтожить приблизительно 45 000 га коки. По подтвержденным Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности данным, на сегодняшний день было уничтожено около 15 000 га. По состоянию на 12 июля между УНП ООН и местными фермерскими организациями было заключено 29 технических соглашений, плодами которых воспользуются 29 523 семьи. В программе замещения коки участвуют 54 бывших члена РВСК-АН, которые в основном занимаются вопросами взаимодействия с общинами. Несмотря на эти усилия, по имеющимся оценкам, объемы выращивания коки продолжают расти. Вызывает тревогу тот факт, что некоторые общественные лидеры, которые являются участниками программы добровольного замещения, были убиты или подверглись угрозам со стороны торговцев наркотиками. Кроме того, семьи жалуются на нехватку ресурсов, выделяемых для реализации этой программы, и задержки в инвестировании дополнительных средств на местном и региональном уровнях для совершенствования инфраструктуры и искоренения нищеты в сельских районах. Эти трудности не позволяют в полной мере обеспечить устойчивый характер выполнения соглашений о замещении, заключенных с местными общинами.

12. Растущие объемы выращивания коки, распространение вооруженных групп, соперничающих за контроль над этими районами, продолжающееся насилие в отношении выращивающего коку населения и распространение наркомании, в том числе в сельских районах, свидетельствуют о важности противодействия торговле наркотиками как неотъемлемого компонента деятельности по содействию установлению мира, развитию и обеспечению верховенства права в бывших зонах конфликта. Как показал опыт последних нескольких лет, сами общины и их организации могут возглавить эти усилия, но одно из обязательных условий их успеха заключается в более последовательных и согласованных действиях по обеспечению безопасности, инфраструктуры, земельных ресурсов и экономических альтернатив со стороны государственных учреждений. Существенным фактором успеха могло бы послужить заключение национального соглашения между всеми политическими партиями и общественными организациями.

Переговоры между правительством Колумбии и Армией национального освобождения

13. Пятый раунд переговоров между правительством Колумбии и Армией национального освобождения (АНО), начавшийся 15 марта, был продлен до 15 июня. В опубликованном 18 мая совместном заявлении, в котором стороны объявили об официальном создании технического комитета по разработке нового соглашения о прекращении огня, они выразили намерение продолжать информировать о каком-либо прогрессе Епископальную конференцию Колумбии и Контрольную миссию Организации Объединенных Наций. В настоящее время проходит шестой раунд переговоров, начавшийся 2 июля. Центральное место в

повестке дня по-прежнему занимают следующие два пункта: заключение скорректированного соглашения о прекращении огня и определение параметров участия общин в мирном процессе.

III. Задачи Миссии

14. Правительство, ОАРС и Миссия наметили ряд мер по содействию реинтеграции членов ОАРС и осуществлению гарантий безопасности для общин, организаций и лидеров в районах, наиболее сильно затронутых конфликтом. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, был достигнут некоторый прогресс. Из накопленного опыта в этой области можно извлечь определенные уроки, которые следует взять на вооружение новому правительству, принимающему на себя ответственность за укрепление мирного процесса, в частности, за выполнение находящихся под контролем задач.

A. Социально-экономическая реинтеграция

Землевладение и производственные проекты

15. В своем предыдущем докладе я обратил особое внимание на важность претворения ряда правовых и технических мер, принятых в предыдущий отчетный период, в реальные возможности получения дохода. 4 мая президент издал знаковый указ о предоставлении права землевладения бывшим комбатантам, состоящим в кооперативах. 7 июня Национальный совет по реинтеграции постановил приступить к приобретению земельных участков для шести уже одобренных им производственных проектов. Ожидается, что первый земельный участок будет приобретен в Сан-Хосе-дель-Гуавьяре до конца месяца. Правительство и ОАРС нашли еще один вариант, который позволит включить компонент приобретения земельных участков в проекты, представленные Национальному совету по реинтеграции для утверждения и финансирования.

16. Меры, принимаемые для обеспечения доступа к земельным ресурсам, воодушевляют. Однако, несмотря на месяцы работы, на данный момент в процессе распределения между бывшими комбатантами находится лишь около 400 га земли. Хотя путь к приобретению земли для бывших комбатантов уже проложен, следующее правительство должно будет обеспечить повсеместную и оперативную доступность такой возможности для бывших комбатантов в территориальных зонах для учебной подготовки и реинтеграции и других поселениях.

17. Определенный прогресс также был достигнут в осуществлении указа о кооперативах. Было создано 70 кооперативов бывших членов РВСК-АН, но только восемь из них были полностью легализованы и способны функционировать. Это еще один шаг на пути к обеспечению жизнеспособности и устойчивости производственных инициатив.

18. Что касается производственных проектов, которые на данный момент в основном финансируются самостоятельно бывшими комбатантами РВСК-АН, то первоначальная цель Национального совета по реинтеграции заключалась в обеспечении утверждения и финансирования по одному проекту в каждой территориальной зоне для учебной подготовки и реинтеграции. На сегодняшний день при технической помощи Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) было утверждено восемь проектов, тогда как правительство выделило средства для осуществления трех из них. К концу июля может быть утверждено еще 10 проектов, и при поддержке национальных ведомств

разрабатывается еще 11 проектов. Несмотря на эти усилия, основная цель, заключающаяся в создании возможностей получения дохода для 14 000 бывших комбатантов, еще далеко не достигнута. Тем временем следует с удовлетворением отметить, что правительство приняло решение продлить направление продовольственной помощи в территориальные зоны для учебной подготовки и реинтеграции до конца 2018 года.

19. Большое значение имеет помощь международного сообщества в содействии реализации производственных инициатив. Был создан специальный фонд для совместного финансирования производственных проектов, находящихся в ведении Национального совета по реинтеграции. Различные проекты получили поддержку со стороны организаций системы Организации Объединенных Наций (ПРООН, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации по миграции (МОМ), Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структуры «ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП)) и финансовую помощь от Многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций. В рамках одного из своих недавно начатых проектов ВПП приобретает продукцию у населения ряда территориальных зон для учебной подготовки и реинтеграции для снабжения детей продуктами питания по линии своей программы школьного питания. В целях содействия реализации существующих мелких и самостоятельно финансируемых инициатив бывших комбатантов Миссия и ПРООН в сотрудничестве с правительством и ОАРС оказывают поддержку в реализации 37 имеющихся проектов, 5 из которых осуществляются под руководством женщин, в 25 территориальных зонах и 12 новых поселениях.

20. Частные компании и фонды также вносят все больший вклад в процесс реинтеграции. В департаменте Каука одна многонациональная компания по производству высококачественного кофе отныне будет иметь среди своих поставщиков 650 бывших комбатантов из различных территориальных зон для учебной подготовки и реинтеграции, расположенных в этом департаменте. С аналогичными инициативами выступили колумбийские частные фонды.

21. Рабочая группа Национального совета по реинтеграции по гендерным вопросам, действуя при поддержке ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и Миссии, принимает все более активное участие в усилиях по обеспечению учета гендерного фактора в процессе экономической реинтеграции. Некоторые задачи остаются невыполненными, в том числе задача обеспечения наличия услуг по уходу за детьми в рамках мер по созданию условий для активного и конструктивного участия женщин в производственных проектах.

Рабочие группы по реинтеграции на уровне департаментов

22. Следует с удовлетворением отметить создание в последние месяцы на уровне департаментов комитетов по реинтеграции, координирующих ресурсы для оказания технической помощи, осуществления деятельности в области здравоохранения и образования, а также решения гендерных и других вопросов. Эти комитеты на уровне департаментов (на данный момент их шесть) внесли вклад в обеспечение учета местных особенностей при осуществлении деятельности в области реинтеграции и наличия необходимых для этого ресурсов, знаний и опыта на уровне департаментов.

Извлеченные уроки

23. Некоторые из уроков, извлеченных из опыта осуществления комплексного и сложного процесса реинтеграции, были сформулированы на состоявшемся в июне Форуме губернаторов, организованном министром внутренних дел, Верховным комиссаром по вопросам мира и Миссией. Сделанные на нем четыре вывода свидетельствуют о следующем: a) о необходимости рассмотрения реинтеграции бывших комбатантов в качестве компонента более масштабного процесса общинного развития и примирения в регионах, охваченных программой реинтеграции; b) о необходимости решительной децентрализации процесса реинтеграции, в частности Национального совета по реинтеграции, с целью приблизить знания, опыт и ресурсы к социально-экономической динамике регионов; c) о необходимости налаживания более тесных отношений с частным сектором, который проявил интерес к содействию реализации производственных проектов бывших комбатантов и продемонстрировал потенциал в этой области; и d) о целесообразности установления более прямой связи между международной помощью и региональными инициативами.

24. Ввиду изменения географии реинтеграции повысилась актуальность установления тесной связи между деятельностью по реинтеграции и усилиями в области развития на местном уровне. На данный момент, несмотря на то что около 4000 бывших членов РВСК-АН по-прежнему находятся в территориальных зонах для учебной подготовки и реинтеграции или вблизи них, более 2000 лиц переместились в несколько десятков новых пунктов перегруппировки, тогда как тысячи других рассредоточились по всей стране, в том числе направившись в крупные города. В данных условиях долгосрочная реинтеграция — как на коллективной, так и на индивидуальной основе — будет зависеть от наличия экономических возможностей на местном уровне и на уровне департаментов.

25. С учетом этих извлеченных уроков между правительством и ОАРС была согласована долгожданная стратегия долгосрочной реинтеграции бывших комбатантов, которая была принята 5 июля как государственный директивный документ. По имеющимся оценкам, для реализации этой стратегии, охватывающей восьмилетний период (до 2026 года), потребуется 220 млн долл. США. Она направлена на повышение согласованности действий участников процесса реинтеграции, объединение усилий в области реинтеграции и развития на местном уровне в целях укрепления социальной структуры общества, сосредоточение внимания на создании устойчивого экономического будущего для бывших комбатантов и членов их семей и обеспечение доступа к здравоохранению, образованию и социальным услугам. Для нового правительства эта стратегия выступает в качестве согласованной политической основы, призванной улучшить перспективы эффективной долгосрочной реинтеграции.

B. Политическая реинтеграция

26. В соответствии с Законодательным актом № 3 о политическом участии ОАРС 20 июля десять представителей ОАРС, в том числе две женщины, должны занять места в Конгрессе: пять в Сенате и пять в Палате представителей. Избранный президент заявил, что, хотя он не возражает против предоставления партии «ОАРС» десяти мест, он выступает против того, чтобы места ОАРС в Конгрессе занимали ее члены, обвиненные в совершении военных преступлений или преступлений против человечности, до отбытия сроков наказания, установленных Специальным судом по вопросам мира. Он выразил намерение добиться национального консенсуса по этому вопросу.

C. Правовые гарантии

27. Правительство провело работу в целях завершения проводившейся им проверки данных бывших членов РВСК-АН и аккредитации и уведомления как можно большего их числа до конца срока полномочий нынешней администрации. В отчетный период оно достигло значительного прогресса. В Специальном суде по вопросам мира и его Палате по вопросам амнистии предусмотрена процедура решения неурегулированных вопросов, связанных с закрепленными в Мирном соглашении правовыми гарантиями для бывших членов РВСК-АН.

28. Как отмечалось в предыдущих докладах, 15 августа 2017 года группа «РВСК-АН» представила список из 14 178 лиц, являющихся, по ее мнению, ее бывшими членами, что положило начало процессу проверки и подтверждения их данных Управлением верховного комиссара по вопросам мира. В данный отчетный период в связи с все более масштабным рассредоточением бывших членов РВСК-АН пришлось принять дополнительные упреждающие меры в целях определения местоположения соответствующих лиц и уведомления их об их аккредитации, с тем чтобы они имели возможность воспользоваться более широкими преимуществами реинтеграции и принять участие в связанных с ней процессах. Управление верховного комиссара, ОАРС и Миссия совместно оказали поддержку в организации в этих целях поездок в несколько департаментов. По состоянию на середину июля общая численность бывших членов РВСК-АН, аккредитованных Управлением верховного комиссара, составляет приблизительно 13 000 человек, 12 623 из которых были уведомлены об этом и получили свои аккредитационные документы. Управление верховного комиссара готово продолжать процедуру аккредитации.

29. Как сообщила ОАРС, она готовит список из приблизительно 1000 бывших членов РВСК-АН, которые по различным причинам не были включены в первоначальный список, представленный в августе 2017 года. Правительство постановило проверить данные значащихся в нем лиц, с тем чтобы впоследствии включить их в специальную отдельную программу реинтеграции, детали которой в настоящее время обсуждаются.

30. На момент подписания Мирного соглашения в ноябре 2016 года, по установленным данным, около 3500 бывших членов РВСК-АН находились в тюрьмах, причем 8 процентов из них составляли женщины. К концу июня в тюрьмах оставались 208 аккредитованных членов, 3 процента из которых составляли женщины. Специальный суд по вопросам мира постановил уделить приоритетное внимание рассмотрению вопроса о том, следует ли предоставлять право на условно-досрочное освобождение аккредитованным бывшим членам РВСК-АН, по-прежнему содержащимся в тюрьмах, до установления их правового статуса. Ранее еще 230 человек, признанных «борцами за мир», были временно условно освобождены, и 17 апреля президент постановил продлить сроки их условного освобождения до установления их правового статуса. В список бывших членов РВСК-АН были включены еще 313 человек, большинство из которых находятся в тюрьмах, и вопрос об их потенциальной аккредитации Управлением верховного комиссара по вопросам мира по-прежнему находится на рассмотрении.

31. Мирное соглашение предусматривает предоставление юридической помощи и поддержки лицам, охватываемым различными компонентами Всеобъемлющей системы установления истины, правосудия, возмещения и неповторения. 11 июля был одобрен указ о создании независимой системы консультационной помощи и защиты.

32. 9 апреля Сеуксис Паусисас Эрнандес Соларте, также известный как Хесус Сантрич, один из лидеров ОАРС, который должен занять одно из мест в Конгрессе, был арестован для экстрадиции на основании уведомления Интерпола с красным углом. Официальный запрос о его экстрадиции поступил от Соединенных Штатов Америки 6 июня. В соответствии с Конституцией Специальный суд по вопросам мира уполномочен рассматривать запросы об экстрадиции лиц, подпадающих под его юрисдикцию, с целью определить, было ли предполагаемое деяние совершено после подписания Мирного соглашения (в случае г-на Эрнандеса это будет означать, что он подлежит экстрадиции). Специальный суд по вопросам мира должен принять решение по его делу в течение 120 дней.

33. Задержание г-на Эрнандеса вызвало значительную тревогу среди членов ОАРС, особенно тех из них, кто находится в территориальных зонах для учебной подготовки и реинтеграции. Они скептически относятся к предъявленным ему обвинениям и обеспокоены тем, что подобные обвинения могут быть предъявлены любым другим членам ОАРС. Этот случай усиливает присущее многим бывшим членам РВСК-АН чувство правовой неопределенности, вызываемое сохраняющимися противоречиями в связи с системой отправления правосудия в переходный период.

D. Гарантии безопасности

Трехсторонняя координация в интересах обеспечения защиты и безопасности

34. Трехсторонний механизм защиты и безопасности по-прежнему является основным механизмом координации между Национальной группой по защите, национальной полицией и Миссией, при дополнительном участии вооруженных сил. Он обеспечивает безопасность бывших членов РВСК-АН и служит укреплению доверия между сторонами. В рассматриваемый период по линии Механизма осуществлялась успешная координация мер безопасности в течение двух раундов президентских выборов, в ходе которых не было никаких инцидентов в плане безопасности. В течение последних трех месяцев Механизм был расширен, и к настоящему времени в 14 регионах и 22 территориальных зонах для учебной подготовки и реинтеграции созданы местные механизмы. Национальная группа по защите при поддержке Миссии составляет в рамках Механизма руководство по конкретным рискам, с которыми сталкиваются члены РВСК из числа женщин.

35. Трехсторонний механизм защиты и безопасности и Специализированное управление Национальной группы по защите оказались ценными инструментами, которые необходимо укрепить путем наращивания их возможностей по оценке рисков и разработке мер безопасности, особенно для бывших членов РВСК-АН, которые разместились в новых поселениях.

Размещение сил безопасности вокруг территориальных зон

36. Государственные силы безопасности продолжают обеспечивать безопасность территориальных зон для учебной подготовки и реинтеграции и во многих случаях поддерживали отношения сотрудничества с бывшими комбатантами. В целом, ожидалось, что присутствие сил безопасности будет оказывать большое сдерживающее воздействие на масштабы насилия в окружающих районах. Однако, как описано в пункте 40 ниже, в пяти территориальных зонах и окружающих их районах отмечалось ухудшение состояния безопасности, и убийства и вооруженные нападения на бывших комбатантов и местных жителей происходили вблизи территориальных зон и в расположенных поблизости общинах. Эти

случаи указывают на необходимость более инициативного и активного присутствия государственных сил безопасности в районах, уязвимых для действий вооруженных групп.

37. Как упоминалось выше, члены РВСК все чаще распределяются по новым поселениям без четкой правовой основы для развертывания сил безопасности. Некоторые поселения находятся в городских районах, что требует иного подхода. Между жителями новых поселений и силами безопасности поддерживалась определенная координация, однако эта координация должна осуществляться на официально оформленной и постоянной основе.

Личная охрана

38. Личная охрана является одним из ключевых элементов мер безопасности, применяемых в отношении бывших членов РВСК-АН. Национальная группа по защите сформировала 136 подразделений личной охраны для защиты лиц, потенциально входящих в группу повышенного риска для их безопасности, и бывших комбатантов в территориальных зонах для учебной подготовки и реинтеграции. Для создания полного контингента в количестве 1200 человек, предусмотренного в Мирном соглашении, требуется подготовка и набор дополнительных телохранителей. С этой целью в рассматриваемый период был дополнительно нанят 181 человек, при этом требуется нанять еще 102 телохранителя. До заключения Мирного соглашения в Национальной группе по защите не было женщин-телохранителей. В настоящее время в составе Группы насчитывается 128 женщин, 46 из которых были наняты в рассматриваемый период.

Обеспечение безопасности бывших членов РВСК-АН за пределами территориальных зон для учебной подготовки и реинтеграции

39. За период с августа 2017 года в районах, не охваченных механизмами безопасности, обеспечиваемой государственными силами безопасности и Национальной группой по защите, были убиты 51 бывший член РВСК-АН и еще 5 человек стали жертвами случаев насильственного исчезновения. В течение рассматриваемого отчетного периода были убиты 22 бывших члена РВСК-АН и два родственника. С января 2018 года Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры направляет основную долю своих усилий на расследование этих случаев. В результате проведенных ею расследований по 29 делам Группе удалось установить целый ряд мотивов для совершения этих убийств, и в 40 процентах случаев она смогла установить личность непосредственных исполнителей или заказчиков, или и тех, и других. Что касается одного из наиболее показательных случаев — убийства двух бывших членов РВСК-АН в Пеке, департамент Антиокия, в январе, то Группа арестовала двух непосредственных исполнителей и одного заказчика преступления, при этом все они были членами незаконной вооруженной группы «Клан де Гольфо».

40. 9 и 10 июля руководство РВСК созвало совещание представителей из всех территориальных зон для учебной подготовки и реинтеграции и новых пунктов сбора с участием министра внутренних дел, Трехстороннего механизма защиты и безопасности, сил безопасности и Национального агентства по реинтеграции для обсуждения проблем, связанных с безопасностью бывших комбатантов. Наибольшие угрозы, по мнению бывших комбатантов, обусловлены незаконным оборотом наркотиков. Пять территориальных зон для учебной подготовки и реинтеграции, где отмечаются серьезные угрозы для безопасности, расположены точно в исторических коридорах незаконного оборота наркотиков. Ухудшающаяся динамика безопасности на этих территориях совпадает с распространением

незаконных вооруженных групп и групп рецидивистов и практикой продвижения наркоторговцами своего персонала в некоторые местные гражданские и военные органы. Другим фактором является повышенный уровень опасной обстановки, связанный с медленными темпами реализации производительных проектов в территориальных зонах для учебной подготовки и реинтеграции и новых пунктах сбора. Было решено разработать планы превентивных мер на территориях и процедуры обеспечения безопасности для защиты общин и руководителей, координировать деятельность групп личной охраны и добиваться прогресса в реализации производительных проектов.

Безопасность общин, организаций и руководителей в районах, в наибольшей степени затронутых конфликтом

41. Как и большинство колумбийцев, я по-прежнему глубоко обеспокоен проблемой продолжающихся убийств общинных лидеров и правозащитников, резкое увеличение которых отмечалось в первые дни после президентских выборов. В недавнем заявлении Генеральный прокурор указал, что жертвами возросшего числа убийств становятся не только лидеры, но и члены общин на фоне более широкого роста масштабов насилия во многих сельских районах. Как подтверждение этой тенденции в течение отчетного периода 70 процентов ранних оповещений, изданных Управлением уполномоченного по правам человека, касались непосредственного риска, с которым сталкиваются общины, общественные лидеры и лидеры этнических групп в связи с восстановлением прав на землю, замещением незаконных культур и продолжающейся вербовкой детей. Кроме того, уполномоченный по правам человека особо указал на сохраняющуюся опасность сексуального насилия в нескольких департаментах.

42. Эта тенденция, несомненно, по-прежнему связана с действиями субъектов, которые стремятся контролировать общины, земли и ресурсы, особенно в районах, которые ранее находились в зоне влияния РВСК-АН. В некоторых регионах, например в департаменте Нариньо и в Кататумбо в департаменте Норте-де-Сантандер, вследствие такого положения масштабы насилия возросли до уровней, которые не наблюдались со времени окончания конфликта. Например, 3 июля в Архелии, департамент Каука, которая находится на стратегическом маршруте незаконного оборота наркотиков, были убиты семь человек.

43. В Мирном соглашении предусмотрен целый набор инструментов для решения этой проблемы в районах, в наибольшей степени затронутых конфликтом. К ним относятся создание элитного корпуса национальной полиции для работы в бывших районах конфликта; укрепление Генеральной прокуратуры путем создания Специальной следственной группы, на которую возложена задача ликвидации преступных организаций; укрепление системы раннего предупреждения Управления уполномоченного по правам человека и мер реагирования со стороны государственных органов; программа замещения незаконных культур; национальная программа защиты общин, их организаций и лидеров; законодательный акт, устанавливающий процесс добровольной сдачи преступных и незаконных вооруженных организаций в руки официального правосудия; и поощрение процесса национального примирения через Национальный совет по вопросам мира и примирения. С конца 2017 года действует правительственный план «Гор», предусматривающий развертывание сил безопасности в наиболее уязвимых муниципалитетах. Все эти меры находятся на разных стадиях осуществления. Вместе с тем очевидно, что в своей совокупности они пока не дали желаемого результата. В какой-то степени существующая проблема даже усилилась. Свидетельством масштабности этой проблемы является широкое одобрение общественности, которое последовало за призывом президента Сантоса в

срочном порядке принять национальный пакт против насилия. Миссия продолжает следить за осуществлением этих мер и поддерживать их.

Система раннего предупреждения и меры институционального реагирования

44. Что касается системы раннего предупреждения, то Миссия провела проверку эффективности 27 новых ранних оповещений, изданных в 49 муниципалитетах. Межсекторальной комиссией по оперативному реагированию на ранние оповещения был достигнут определенный прогресс в деле координации институциональных усилий в ответ на ранние оповещения. Однако для эффективного проведения этой работы потребуются бóльшая готовность со стороны региональных и местных органов власти к принятию на себя ответственности и более четкие и поддающиеся проверке рекомендации, ориентированные на принятие конкретных решений.

Генеральная прокуратура и Специальная следственная группа

45. В порядке реагирования на нападения, совершаемые на общественных лидеров и правозащитников, Генеральная прокуратура приняла стратегические руководящие принципы и повысила степень приоритетности этих дел при их рассмотрении некоторыми из ее подразделений уголовного преследования, в том числе Специальной следственной группой. По последним данным Генеральной прокуратуры, из 184 дел, поступивших за период с января 2016 года, был достигнут прогресс в рассмотрении 89 дел, по которым было выявлено 57 непосредственных исполнителей и 32 заказчика.

46. Что касается Специальной следственной группы, то за период с апреля 2018 года она отвечала за расследование 71 случая нападений на общественных лидеров и правозащитников в пяти департаментах — Антиокия, Кордоба, Мета, Валье-дель-Каука и Каука.

Всеобъемлющая программа обеспечения безопасности и защиты общин, организаций, общественных лидеров и правозащитников

47. После проведения обстоятельных консультаций с широким кругом организаций гражданского общества 18 апреля указом президента была утверждена программа коллективных мер в интересах общин. Она призвана стать одним из ключевых элементов национальной государственной политики по предупреждению насилия и защите общин. Миссия обсуждает приоритетные задачи, касающиеся практической реализации и проверки, с учреждениями и организациями гражданского общества.

Программа в интересах примирения, мирного сосуществования и предотвращения стигматизации

48. В Мирном соглашении в числе прочих гарантий безопасности для общин в зоне конфликта была предусмотрена программа, которая с 2017 года проводится в жизнь Национальным советом по вопросам мира и примирения. На сегодняшний день Совет официально назначил 105 своих членов, 70 из которых представляют 36 секторов гражданского общества Колумбии (44 процента — женщины) и 35 являются представителями государственных учреждений, в том числе органов исполнительной и законодательной власти (50 процентов — женщины). В ноябре 2017 года президент Сантос объявил о своем плане работы, в котором были особо выделены три ключевых аспекта: a) создание территориальных советов по вопросам мира, примирения и мирного сосуществования;

b) проведение государственной политики примирения, мирного сосуществования и недопущения стигматизации; и c) проведение просветительской работы среди населения по вопросам мира.

49. На сегодняшний день Совет провел пять региональных совещаний с широким участием женщин, молодежи, этнических и религиозных организаций, организаций жертв, бывших членов РВСК-АН, фермеров и деловых ассоциаций. Миссия будет поддерживать деятельность этого важного механизма для ведения диалога между различными секторами колумбийского общества.

Национальная комиссия по гарантиям безопасности

50. Национальная комиссия по гарантиям безопасности сосредоточила свое внимание на разработке плана действий по борьбе с преступными организациями и преступной деятельностью и их ликвидации. Комиссия служит платформой для диалога и укрепления доверия между гражданским обществом и государственными органами. Ее техническая подкомиссия провела 11 региональных заседаний для укрепления своих связей на уровне департаментов и на местном уровне. На своем последнем заседании 10 июля, посвященном разработке новых мер по борьбе с убийствами общественных лидеров и правозащитников, участники гражданского общества представили рекомендации по улучшению деятельности Комиссии и единодушно подчеркнули важность продолжения ее работы под руководством правительства нового состава.

Извлеченные уроки

51. Что касается большинства рассмотренных выше инструментов, то есть все основания продолжать следовать взятым курсом. Ранние оповещения, издаваемые Управлением уполномоченного по правам человека, в целом оказывались точными, выполняя роль превентивного инструмента, и со временем и при наличии политического руководства государственные учреждения должны иметь необходимые возможности для более эффективного реагирования. Среди государственных учреждений Генеральная прокуратура играет ведущую роль в анализе проблем, вызванных отсутствием государственной власти в зонах конфликта, а проводимые ею расследования, как представляется, позволяют все точнее выявлять тех, кто совершает акты насилия, и стоящие за ними структуры. Национальный совет по вопросам мира и примирения и его территориальные советы служат платформой для диалога между секторами колумбийского общества по основным проблемам, стоящим перед страной.

52. Одним из основных недостатков процесса практической реализации является отсутствие интеграции между различными направлениями деятельности государства в сельских районах. Максимального эффекта при использовании ограниченных ресурсов с точки зрения обеспечения безопасности и благополучия общин можно было бы добиться благодаря точному определению приоритетных задач, очередности их выполнения и географической привязки. Как упоминалось в моем предыдущем докладе, развертывание государственных сил безопасности не сопровождается в достаточной мере предоставлением товаров и услуг гражданскими службами государства; а реализация программы замещения коки не сопровождается применением других инструментов оказания государством своего влияния.

Всеобъемлющие стратегии предупреждения насилия и защиты населения на базе общин

53. Как раз с учетом необходимости интеграции государственных служб на общинном уровне в течение рассматриваемого периода Министерство внутренних

дел совместно с Миссией определило четыре «пробных» региона для первоначального применения комплексного подхода в области предупреждения насилия и защиты общин: Гуапи (Каука), Тумако (Нариньо), Сан-Хосе-де-Урре (Кордоба) и Эль-Тарра (Норте-де-Сантандер). Гражданское общество, в том числе этнические и общинные организации, выступило с множеством новаторских предложений, часто недорогостоящих, для обеспечения своей безопасности и защиты. Эта инициатива свидетельствует о важности диалога с общинами и о необходимости быстрого и скоординированного реагирования со стороны государственных учреждений. Миссия будет внимательно следить за осуществлением этих инициатив и поддерживать их.

E. Сквозные вопросы

Всесторонний учет гендерной проблематики и взаимодействие с женскими группами

54. В своем предыдущем докладе я отметил определенные недостатки в деле учета мер, имеющих конкретную гендерную направленность, как в процессе реинтеграции бывших комбатантов, так и в процессе обеспечения гарантий безопасности для общин. В отчетном периоде были предприняты ощутимые усилия в этом направлении.

55. Как отмечалось выше, рабочая группа по гендерным вопросам Национального совета по реинтеграции играет все более активную роль в поощрении учета гендерной проблематики при разработке и осуществлении производительных проектов. Рабочая группа предложила 16 мер, имеющих конкретную гендерную направленность, в рамках недавно утвержденной восьмилетней политики реинтеграции. Параллельно с этим Миссия совместно со Структурой «ООН-женщины» учредила форум высокого уровня для мобилизации международных действий и ресурсов в поддержку экономической деятельности бывших членов РВСК-АН из числа женщин и более широкого учета гендерных аспектов.

56. Что касается гарантий безопасности, то национальная полиция приступила к осуществлению проекта усиления информационно-разъяснительной работы по гендерной проблематике и реагирования на случаи гендерного насилия в семи регионах, а Министерство обороны разработало свою первую директиву по всестороннему учету гендерной проблематики для сектора обороны, в том числе для военнослужащих, размещенных в территориальных зонах для учебной подготовки и реинтеграции и общинах. От имени Трехстороннего механизма защиты и безопасности Национальная группа по защите, Миссия и Структура «ООН-женщины» готовят справочник по методам обеспечения самозащиты для бывших членов РВСК-АН из числа женщин. Третий и заключительный учебный курс для групп личной охраны, начатый в июне, включает подготовку по вопросам обеспечения защиты с учетом конкретных гендерных аспектов, и благодаря принятым инициативным мерам по набору персонала слушателями курса являются 75 женщин, из которых 46 прошли первоначальную проверку, что позволит увеличить число женщин-телохранителей в составе Национальной группы по защите на 56 процентов. Наконец, 15 июня министр внутренних дел объявил о начале реализации Всеобъемлющей программы по гарантиям безопасности для женщин-правозащитниц и женщин-руководителей. Эта инициатива при ее надлежащем финансировании может стать эффективным дополнением к осуществляемому Указу № 660 (2018) о мерах коллективной защиты для общин.

57. Миссия и Структура «ООН-женщины» продолжают поддерживать регулярный диалог с женскими организациями на национальном и региональном уровнях и с сетью координаторов Миссии и РВСК по гендерным вопросам в 24 территориальных зонах для учебной подготовки и реинтеграции. 14–16 июля комитет по гендерным вопросам РВСК и Миссия провели выездной семинар с участием более чем 88 координаторов по гендерным вопросам из всех территориальных зон и регионов, на котором были предложены практические инструменты для обеспечения участия женщин и применения подхода, учитывающего гендерные аспекты, в экономической деятельности и в механизмах самозащиты, особенно для женщин на руководящих должностях.

Этнические аспекты

58. В деле учета этнических аспектов в процессе реинтеграции был достигнут скромный прогресс. Организации коренных народов подготовили проект указа, в котором излагаются процедуры реинтеграции бывших членов РВСК-АН из числа представителей коренных народов. Проект указа находится на рассмотрении Национального агентства по реинтеграции. Агентство выделило средства на подготовку сопоставимого процесса реинтеграции бывших комбатантов из числа афроколумбийцев; решение о том, следует ли включить оба этих процесса в один указ, пока не принято.

59. Что касается учета этнических аспектов в процессе обеспечения гарантий безопасности для бывших комбатантов и общин, то заметных сдвигов в этом вопросе не произошло. Это вызывает особую обеспокоенность ввиду того, что значительную часть общественных и общинных лидеров, убитых в прошедшие месяцы 2018 года, составляли представители общин коренных народов и афроколумбийцев. Ранние оповещения, изданные Управлением уполномоченного по правам человека, указывают на то, что использование территорий этнических групп для незаконного оборота наркотиков, незаконной добычи полезных ископаемых и других видов эксплуатации природных ресурсов поставило под угрозу их лидеров и в некоторых случаях привело к перемещению общин. Необходимо, чтобы этнические аспекты были учтены во всеобъемлющей политике обеспечения безопасности.

60. Форум высокого уровня этнических групп, учрежденный в соответствии с Мирным соглашением, не имел возможности проводить регулярные заседания и не располагает достаточными ресурсами.

Защита детей

61. Миссия продолжала поддерживать связь с советником президента по правам человека в рассмотрении дел 26 детей, включенных в программу реинтеграции под названием «Другой жизненный путь». Миссия отметила произошедшие сдвиги по большинству дел и продолжает внимательно следить за тремя делами в департаментах Сесар, Антиокия и Чоко, по которым пока не достигнуто прогресса. По линии этой программы в общей сложности 110 детей были признаны пострадавшими (хотя 16 из них еще не уведомлены об этом), 50 уже получили денежную компенсацию и еще 44 ожидают получения компенсации. На конец июня 93 участникам программы исполнилось 18 лет, и 76 из них успешно включены теперь в программу реинтеграции для взрослых и получают в рамках этой программы полагающиеся им пособия, в том числе разовое пособие на реинтеграцию и ежемесячные стипендии. Еще пять дел находятся в процессе передачи из детской программы во взрослую, и 12 детей все еще находятся под мерами защиты, обеспечиваемой Колумбийским институтом по вопросам благосостояния семьи. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ),

МОМ и их партнеры из неправительственных организаций оказывают психосоциальную поддержку и обучают этих детей навыкам лидерства для содействия их реинтеграции в общество.

62. Программа реинтеграции для детей нуждается в более четком юридическом статусе, который обеспечил бы надлежащее финансирование этой программы и ее устойчивость, а также в более надежной системе подотчетности. Так, некоторые дети долго ожидали получения информации или доступа к своим пособиям, что причиняло им эмоциональный стресс и лишало их достаточных ресурсов для поддержания своего существования. Их семьям должна предоставляться материальная поддержка, особенно с учетом того, что по меньшей мере 49 семей этих детей живут в условиях крайней нищеты. Указ, проясняющий данный процесс для подростков, которые решили продолжить процесс своей реинтеграции внутри территориальных зон для учебной подготовки и реинтеграции, все еще находится на стадии подготовки и должен быть издан как можно скорее.

63. В рассматриваемый период был достигнут ограниченный прогресс в деле обустройства детских учреждений и надлежащих условий для жизни детей в территориальных зонах для учебной подготовки и реинтеграции, большинство из которых являются детьми бывших комбатантов. Эта ситуация наблюдается несмотря на усилия по поддержанию координации с Колумбийским институтом по вопросам благосостояния семьи. ЮНИСЕФ оказывает в настоящее время поддержку в создании детского сада в Филипинасе, департамент Араука, и будет также осуществлять программу обеспечения примирения «Сомос пас» в Льяно-Гранде, департамент Антиокия. Миссия поддерживает связь с фондами частного сектора и местными органами власти с целью предоставления ресурсов для детских учреждений в других территориальных зонах для учебной подготовки и реинтеграции.

Молодежь, мир и безопасность

64. Миссия отмечает, что все большее число молодых мужчин и женщин берут на себя роль лидеров внутри территориальных зон для учебной подготовки и реинтеграции и что молодежные организации играют все более активную роль на местном и национальном уровне в поддержке усилий по реинтеграции и примирению. Миссия укрепляет свое взаимодействие с этими молодежными лидерами и организациями в соответствии с резолюциями 2250 (2015) и 2419 (2018) и содействует налаживанию связей и контактов между молодыми предпринимателями, руководителями деловых предприятий, общественными лидерами и бывшими комбатантами, в частности в том, что касается усилий по обеспечению примирения и поддержке производительных проектов для бывших комбатантов. После успешной пробной поездки молодежных лидеров в территориальную зону «Миравалье», где они открыли проект экотуризма с участием бывших комбатантов, будут организованы поездки в другие территориальные зоны для учебной подготовки и реинтеграции.

Поддержание связи и координации

65. Миссия поддерживала плодотворный и постоянный диалог с обеими сторонами, высокопоставленными правительственными чиновниками и конгрессом, церквями, представителями частного сектора и гражданским обществом. В ходе текущего избирательного цикла основное внимание уделялось ведению инициативного диалога с кандидатами в президенты и их командами для обмена мнениями по вопросам мирного процесса и выявления возможностей для активизации процесса установления мира.

66. Учитывая возрастающую роль, которую играют региональные и местные органы власти, и непрерывность срока их полномочий, действующих до конца 2019 года, Миссия вела работу по углублению взаимодействия с губернаторами и поощрению обмена новаторской практикой между ними. Эта работа включает организацию вышеупомянутого Форума губернаторов, который состоялся в июне при участии министра внутренних дел, верховного комиссара по вопросам мира, частного сектора и 13 администраций губернаторов. Участники Форума подчеркнули необходимость руководящей роли на местном уровне, видимых мирных дивидендов, участия частного сектора, примирения и укрепления связей между региональными и национальными органами власти в целях мобилизации и согласования ресурсов.

67. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали работать в тесной координации в рамках своих мандатов. Две тематические группы по вопросам реинтеграции и гарантий безопасности проводили регулярные заседания для обмена информацией и совместного анализа ситуации. Что касается социально-экономической реинтеграции, то ПРООН, ФАО, ВПП и Структура «ООН-женщины» оказывают непосредственную поддержку экономическим инициативам членов РВСК; МОМ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения содействуют охране полового и репродуктивного здоровья в территориальных зонах для учебной подготовки и реинтеграции; а ЮНИСЕФ оказывает поддержку в деле реинтеграции детей по линии более широкой работы с детьми и подростками. Служба по вопросам противоминной деятельности провела подготовку по вопросам гуманитарного разминирования для бывших членов РВСК и оказала поддержку в создании их собственной неправительственной организации по вопросам разминирования. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в поддержку мероприятий по предупреждению насилия и защите общин на местном уровне дополняет работу Миссии по проверке и содействию обеспечению гарантий безопасности.

IV. Структуры Миссии

Планирование Миссии и ее деятельность

68. В порядке реагирования на возросшие масштабы рассредоточения бывших членов РВСК-АН и их частичное перемещение за пределы некоторых территориальных зон для учебной подготовки и реинтеграции Миссия проводит анализ и оценку района своего собственного развертывания. Изучив этот вопрос, Миссия сможет обеспечить адекватную проверку как в территориальных зонах, так и в новых пунктах сбора. В пределах скорректированного района развертывания нынешняя схема присутствия Миссии будут сочетаться с «центрально-лучевым» методом организации ее деятельности, при котором персонал сможет вести работу из небольших центральных отделений и группы сотрудников в таких отделениях будут охватывать несколько территориальных зон для учебной подготовки и реинтеграции и/или новых пунктов сбора.

Поддержка Миссии

69. В рассматриваемый период Миссия сосредоточила внимание на перебазировании ресурсов в соответствии с процессом перехода на более мобильный и более быстро реагирующий метод развертывания Миссии, которая будет действовать из центральных отделений. Для этого пришлось объединить шесть удаленных лагерей и перебазировать ресурсы из девяти удаленных пунктов в более

гибкие центральные отделения. Все действия Миссии, включая перебазирование лагерей и ресурсов, по-прежнему осуществляются в полном соответствии с экологическими стандартами и политикой Организации Объединенных Наций.

Охрана и безопасность

70. Проведенная оценка рисков для безопасности Миссии показывает, что остаточный риск, обусловленный большинством выявленных угроз (похищение людей, нападение подрывных элементов, перестрелки и сопровождающиеся насилием демонстрации), находится на уровне от низкого до среднего. С точки зрения управления обеспечением безопасности запланированные мероприятия Миссии были признаны жизнеспособными, если только будут приняты все соответствующие меры по управлению рисками. В единичных случаях и в конкретных районах, затронутых вооруженным противостоянием, например в регионе Кататумбо, миссии были временно приостановлены в рамках стратегии снижения риска. Деятельность Организации Объединенных Наций также была ограниченной из-за опасности наводнений и оползней в районе, затронутом кризисной ситуацией, возникшей на плотине «Идроитуанго».

Поведение и дисциплина

71. Миссия продолжает проводить обсуждения «за круглым столом» в штабе и в отделениях на местах по вопросам предотвращения сексуальных домогательств, других форм преследования и злоупотребления служебным положением. Миссия принимала также активное участие в работе целевой группы в составе страновой группы Организации Объединенных Наций по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств под совместным председательством Структуры «ООН-женщины» и УВКБ.

72. В Миссии нет ожидающих рассмотрения дел по вопросам поведения и дисциплины.

V. Замечания

73. Подготовка настоящего доклада совпадает с моментом завершения одного этапа мирного процесса в Колумбии и началом нового этапа, ознаменованного инаугурацией нового конгресса на этой неделе и приведением к присяге нового президента, которое состоится 7 августа. Все наблюдатели отметили, что и конгресс, и президент были избраны в ходе самых ненасильственных выборов с наиболее широким участием населения за последние несколько десятилетий. Переход бывших РВСК-АН от войны к политике стал, несомненно, одним из ключевых факторов такого исхода выборов, который является одним из наиболее ощутимых преимуществ мирного процесса для общества в целом. Особое внимание в моих замечаниях, изложенных в настоящем докладе, уделяется ряду общих вопросов, которые вытекают из опыта последних нескольких лет и призваны содействовать выработке видения теми сторонами, которые отвечают за доведение мирного процесса до успешного завершения.

74. Двумя основными участниками, которые содействовали достижению этого успеха, являются президент Хуан Мануэль Сантос и руководство РВСК. На фоне имеющихся трудностей, связанных с осуществлением мирного процесса, обе стороны признали заслуги друг друга: президент Сантос подчеркнул, что РВСК выполнили свое главное обязательство — сложили оружие и перешли к мирной политической деятельности, а руководство РВСК по-прежнему признает, что президенту Сантосу пришлось решать исключительно сложную задачу — осуществлять весьма смелое соглашение, проявляя неослабную политическую

волю. Будучи одним из участников этого процесса, я поддерживаю оба эти заявления, и, будучи свидетелем многих продолжающихся конфликтов в мире, я благодарю их за проявленную ими руководящую роль.

75. Задача, которую предстоит теперь решить, заключается в укреплении мира. Случаи насилия в зонах конфликтов, в том числе насилия, направленного против общественных лидеров и правозащитников, распространение незаконных групп и рост экономики, основанной на выращивании коки, а также разочарование и страх среди бывших комбатантов и среди общин, которые чувствуют себя обойденными мирным процессом, не оставляют ни малейших сомнений в масштабности проблем, которые предстоит решать новому правительству, колумбийским государственным учреждениям, а также гражданскому обществу. Пожалуй, эти проблемы не являются неожиданностью, учитывая долгую историю конфликта в стране, но глубокие корни этих проблем не должны умалять необходимости их срочного решения. В настоящем и предыдущих докладах освещаются многие аспекты насущных проблем, особенно в том, что касается реинтеграции бывших комбатантов и обеспечения гарантий безопасности для общин.

76. Ни один мирный процесс не гарантирован от элемента неопределенности, однако осуществление мирного процесса в Колумбии сопряжено с таким уровнем неопределенности, который вызывает глубокие и понятные опасения среди членов РВСК, пытающихся реинтегрироваться в общество. В условиях заключения нового соглашения по итогам плебисцита, проведенного в октябре 2016 года, затянувшихся обсуждений в конгрессе по стоящим в повестке дня законодательным вопросам, процесса рассмотрения в Конституционном суде и происходящей в настоящее время смены правительства состояние неопределенности продолжает окружать вопросы, лежащие в основе любого мирного соглашения: юридические, политические вопросы и, в конечном счете, вопросы обеспечения гарантий безопасности для тех, кто сложил оружие и чья жизнь зависит теперь от осуществления государственными учреждениями этих гарантий и создания социально-экономических возможностей. В этой связи новые власти страны несут главную ответственность за восстановление чувства уверенности в будущем среди рядового состава, командиров среднего звена и руководителей бывшей партизанской группы. Речь идет не только об упрочении мирного процесса с РВСК, но и о формировании доверия к возможным будущим переговорам с другими вооруженными субъектами. В этом, в более широком плане, и заключается принцип урегулирования вооруженных конфликтов путем переговоров, которому Организация Объединенных Наций глубоко привержена.

77. Последние два года с предельной ясностью показали также, что, хотя Мирное соглашение с РВСК-АН вызвало весьма реальные изменения в стране, этот мирный процесс с участием движения, которое было самым большим партизанским движением в стране, является лишь частью решения более широкой фундаментальной задачи по обеспечению развития и законности на огромных пространствах страны, на которых по-прежнему распространено насилие — насилие, которое процветает в условиях отсутствия или слабости государственных учреждений, инфраструктуры и юридических экономических возможностей для общин, живущих в этих районах. Пожалуй, для новых национальных властей нет более важной задачи, чем задача объединения ресурсов и направления слаженных усилий на одновременное обеспечение социально-экономического развития, инфраструктуры, безопасности, борьбы с наркотиками, а также законности и правопорядка. Мирное соглашение с РВСК создало для этого возможности; новое руководство страны имеет возможность претворить это видение в жизнь.

78. В одном из основных положений Мирного соглашения содержался призыв к заключению Национального политического пакта против насилия и к осуществлению мирной политической деятельности. В условиях поляризации общества, которое проявилось при проведении плебисцита и выборов, правительство усомнилось в том, сможет ли оно успешно проводить такую политику. Казавшееся трудным стало возможным и необходимым две недели назад, когда, оставив свои политические разногласия, колумбийское общество выразило свое глубокое возмущение и негодование в связи с резким увеличением числа убийств общественных лидеров и правозащитников. «Пакт об отказе от насилия в отношении общественных лидеров» был одобрен ключевыми государственными учреждениями и всеми основными сторонами, представляющими весь спектр политических взглядов. Предусмотренные в Мирном соглашении дополнительные соответствующие меры, предназначенные как раз для борьбы с насилием в зонах конфликта, находятся на разных стадиях осуществления. Однако этих мер, вместе взятых, все еще далеко не достаточно. Я считаю, что национальная политическая воля, получившая воплощение в пакте об отказе от насилия, может иметь решающее значение. Политическая поляризация была лишь частью событий, произошедших в последние два года. Обсуждения в Национальной комиссии по гарантиям безопасности, в работе которой участвуют государственные учреждения и гражданское общество, расширение присутствия и деятельности Национального совета по вопросам мира и примирения на всей территории страны и готовность бывших комбатантов, фермеров, солдат, полиции, предпринимателей, религиозных лидеров и пострадавших в сельских районах объединиться и оставить прежние конфронтации позади — все это признаки существующих основ для формирования более широкого национального консенсуса и существующего фундамента для достижения национального примирения. Я призываю национальные власти, государственные учреждения, политические силы и гражданское общество сохранять приверженность этой цели.

79. Я также призываю Совет Безопасности сохранять собственную единодушную приверженность интересам Колумбии — приверженность, сыгравшую очень важную роль в продвижении вперед мирного процесса на данный момент. Я убежден, что при продолжающемся содействии со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом Миссия может оказывать эффективную поддержку в выполнении исключительно сложных задач, которые предстоит решить.